

Konsultacje publiczne dotyczące oceny rozporządzeń UE w sprawie prekursorów narkotyków

Pola oznaczone * należy obowiązkowo wypełnić.

1 Wprowadzenie

Prekursory narkotyków to substancje chemiczne, które są wykorzystywane przede wszystkim do zgodnego z prawem (legalnego) wytwarzania szerokiej gamy produktów, takich jak leki, perfumy, tworzywa sztuczne, kosmetyki itp. Mogą one jednak zostać również użyte do nielegalnej produkcji narkotyków, takich jak np. metamfetamina, heroina lub kokaina.

Biorąc pod uwagę szeroki zakres legalnego wykorzystywania prekursorów narkotyków, obrotu tymi substancjami nie można zakazać. Od początku lat dziewięćdziesiątych zarówno na szczeblu [międzynarodowym](#), jak i na szczeblu Unii Europejskiej zaczęto wprowadzać szczegółowe przepisy mające na celu zapobieganie niewłaściwego wykorzystywania prekursorów narkotyków poprzez kontrolę legalnego handlu tymi substancjami na granicach UE oraz wewnątrz UE. Celem tych przepisów jest zachowanie równowagi pomiędzy niezbędną kontrolą, która ma zapobiegać nielegalnemu wykorzystywaniu prekursorów narkotyków, a umożliwieniem legalnego handlu tymi substancjami bez niepotrzebnych obciążeń administracyjnych.

Komisja Europejska przeprowadza [ocenę](#), aby przekonać się, w jakim stopniu cel tych przepisów jest osiągnięty. W ramach niniejszych konsultacji publicznych chcielibyśmy poznać opinie osób, których dotyczą omawiane przepisy. Będą to głównie osoby uczestniczące w zgodnym z prawem wykorzystywaniu tych substancji. Do przedstawienia swoich uwag zapraszamy jednak także wszelkie inne zainteresowane strony.

Wypełnienie kwestionariusza zajmie około 10 minut. Kwestionariusz jest dostępny we wszystkich językach urzędowych UE (z wyjątkiem irlandzkiego).

Niektóre pytania zadawane są w zależności od tego, kim jest respondent, dlatego też mogą Państwo nie widzieć wszystkich pytań, a ich numeracja może być zakłócona.

Przedmiotowe przepisy to:

- [rozporządzenie \(WE\) nr 273/2004 w sprawie prekursorów narkotykowych](#)
- [rozporządzenie Rady \(WE\) nr 111/2005 w sprawie handlu prekursorami narkotyków pomiędzy Unią a państwami trzecimi](#)

2 Informacje o respondencie

Chcielibyśmy poznać bliżej respondentów w celu lepszego zrozumienia ich opinii, oczekiwań i potrzeb w odniesieniu do przepisów dotyczących prekursorów narkotyków.

*2.1 Komisja Europejska przygotowuje sprawozdanie statystyczne podsumowujące odpowiedzi. Otrzymane odpowiedzi są zatem przeznaczone do publikacji na stronie internetowej Komisji.

Proszę wskazać, czy Państwa odpowiedzi:

Uwaga: bez względu na wybraną opcję Państwa odpowiedzi mogą być przedmiotem wniosku o udzielenie publicznego dostępu do dokumentów na podstawie [rozporządzenia \(WE\) nr 1049/2001](#).

- mogą zostać opublikowane wraz z Państwa danymi osobowymi**
(Wyrażam zgodę na opublikowanie w części lub w całości wszystkich informacji zawartych w moich odpowiedziach, w tym mojego imienia i nazwiska lub nazwy mojej organizacji, i oświadczam, że żadna z podanych informacji nie jest niezgodna z prawem ani nie narusza praw osób trzecich w sposób, który uniemożliwiłaby publikację)
- mogą zostać opublikowane pod warunkiem zachowania anonimowości**
(Wyrażam zgodę na opublikowanie w części lub w całości wszystkich informacji zawartych w mojej odpowiedzi - w tym cytatów lub moich opinii - pod warunkiem zachowania anonimowości. Oświadczam, że żadna z podanych informacji nie jest niezgodna z prawem ani nie narusza praw osób trzecich w sposób, który uniemożliwiłaby publikację)

*2.2 Proszę wskazać, czy biorą Państwo udział w tych konsultacjach jako:

- osoba prywatna
- osoba działająca w ramach swoich uprawnień zawodowych lub w imieniu organizacji

*2.3 Która z poniższych odpowiedzi najlepiej opisuje organizację, w której imieniu Państwo odpowiadają?

- Organ publiczny
- Wymiar sprawiedliwości
- Instytucje badawcze i ośrodki akademickie
- Firma doradcza / kancelaria prawna
- Organizacja, platforma lub sieć pozarządowa
- Przedsiębiorstwo
- Stowarzyszenie branżowe, biznesowe lub zawodowe
- Inne (proszę określić)

2.4 Inne, proszę określić:

*2.5 Proszę podać swoje imię i nazwisko lub nazwę przedsiębiorstwa/organizacji:

Zwracamy uwagę, że kwestionariusz można wypełnić jedynie w przypadku podania imienia i nazwiska lub nazwy. Można jednak zastrzec, aby Państwa odpowiedzi pozostały anonimowe przy publikacji wyników.

2.6 Czy Państwa firma lub organizacja jest zarejestrowana w [unijnym rejestrze służącym przejrzystości](#)?

Jeżeli Państwa organizacja nie figuruje jeszcze w tym rejestrze, zachęcamy do zarejestrowania się [tutaj](#), przy czym rejestracja nie jest warunkiem udziału w konsultacjach. [Jaki jest cel rejestru służącego przejrzystości?](#)

- Tak
- Nie
- Nie wiem

2.7 Jeśli tak, proszę podać swój numer identyfikacyjny w rejestrze:

2.8 Proszę podać wielkość Państwa organizacji:

- Osoba samozatrudniona
- Mikroprzedsiębiorstwo (mniej niż 10 pracowników)
- Małe przedsiębiorstwo (10-49 pracowników)
- Średnie przedsiębiorstwo (50-249 pracowników)
- Duże przedsiębiorstwo (ponad 250 pracowników)

2.9 W jakich sektorach prowadzą Państwo działalność?

- Produkty lecznicze i weterynaryjne produkty lecznicze
- Chemikalia (wytwarzanie/przywóz substancji będących prekursorami narkotyków)
- Dystrybucja chemikaliów (substancji będących prekursorami narkotyków)
- Chemikalia (wykorzystywanie substancji będących prekursorami narkotyków do produkcji innych chemikaliów)
- Środki czyszczące
- Tworzywa sztuczne (w tym kauczuk)
- Żywność
- Lakiery
- Perfumy
- Metale
- Ropa naftowa (w tym gaz ziemny)
- Uzdatnianie wody
- Inne (proszę określić)

2.10 Inne, proszę określić:

2.11 W którym kraju mieści się siedziba Państwa organizacji?

Organizacje prowadzące działalność w kilku państwach powinny wskazać państwo, w którym znajduje się ich siedziba główna w UE.

Osoby fizyczne mogą według uznania wskazać państwo rezydencji podatkowej lub państwo pochodzenia.

- Austria
- Belgia
- Bułgaria
- Chorwacja

- Cypr
- Czechy
- Dania
- Estonia
- Finlandia
- Francja
- Niemcy
- Grecja
- Węgry
- Irlandia
- Włochy
- Łotwa
- Litwa
- Luksemburg
- Malta
- Holandia
- Polska
- Portugalia
- Rumunia
- Słowacja
- Słowenia
- Hiszpania
- Szwecja
- Wielka Brytania
- Inne, proszę określić:

2.12 Inne, proszę określić:

2.13 Jak dobrze znają Państwo rozporządzenia UE w sprawie prekursorów narkotyków?

- Mam szczegółową wiedzę na temat tych rozporządzeń
- Wiem, że takie rozporządzenia istnieją, ale nie znam dokładnie ich treści
- Nie znam rozporządzeń UE w sprawie prekursorów narkotyków

3 Ocena

Skuteczność

[Rozporządzeniem \(UE\) nr 273/2004](#) ustanowiono ujednoczone środki wewnątrzunijnego nadzorowania i monitorowania niektórych substancji często wykorzystywanych do nielegalnego wytwarzania środków odurzających i substancji psychotropowych (tzw. „prekursorów narkotyków”) w celu uniemożliwienia nielegalnego wykorzystywania takich substancji. [Rozporządzenie Rady \(UE\) nr 111/2005](#) określa zasady nadzorowania handlu wspomnianymi wyżej substancjami pomiędzy Unią a państwami trzecimi. Rozporządzenie to ma zastosowanie do przywozu, wywozu i działań w zakresie pośrednictwa.

3.1 W jakim stopniu rozporządzenia UE okazały się ogólnie skuteczne, jeśli chodzi o kontrolowanie podaży prekursorów narkotyków?

- W dużym stopniu
- W umiarkowanym stopniu
- W niewielkim stopniu
- Wcale
- Nie wiem / Nie mam zdania








3.2 Jeśli uważają Państwo, że przepisy te nie są w pełni skuteczne, proszę podać, dlaczego:

- Istnieją luki w ramach prawnych
- Przepisy są niejasne
- Przepisy nie są należycie egzekwowane
- Inne (proszę określić)

3.3 Inne, proszę określić:

3.4 Które przepisy lub części tych rozporządzeń uważają Państwo za najbardziej skuteczne pod względem zapobiegania nielegalnemu wykorzystywaniu prekursorów narkotyków?

W skali od 1 do 5 gwiazdek, gdzie 1 gwiazdka oznacza bardzo nieskuteczne, a 5 gwiazdek bardzo skuteczne. Brak gwiazdek oznacza brak opinii.

Wykazy substancji podlegających kontroli	
Wymogi dotyczące deklaracji klienta	
Wymogi dotyczące wydawania podmiotom gospodarczym zezwoleń/licencji	
Wymogi dotyczące rejestracji podmiotów gospodarczych	
Obowiązek powiadamiania o podejrzanych transakcjach	
Uprawnienia nadawane organom w zakresie przeprowadzania kontroli miejsca prowadzenia działalności podmiotów gospodarczych	
Kary za nieprzestrzeganie przepisów	

Wymogi dotyczące dokumentacji	★ ★ ★ ★ ★
Wymogi dotyczące oznakowania	★ ★ ★ ★ ★
Wymogi dotyczące powiadomień przed wywozem	★ ★ ★ ★ ★
Wymogi dotyczące zezwoleń na przywóz/wywóz	★ ★ ★ ★ ★
Uprawnienia do kontroli substancji niesklasyfikowanych	★ ★ ★ ★ ★
Inne (proszę określić)	★ ★ ★ ★ ★

3.5 Jeżeli wybrali Państwo odpowiedź „Inne”, proszę podać szczegóły:

Efektywność

3.6 Które z poniższych przepisów rozporządzeń w sprawie prekursorów narkotyków uważają Państwo za najbardziej uciążliwe dla przedsiębiorstw?

W skali od 1 do 5 gwiazdek, gdzie 1 gwiazdka oznacza nieuciążliwe, a 5 gwiazdek najbardziej uciążliwe. Brak gwiazdek oznacza brak opinii.

Wymogi dotyczące deklaracji klienta	★ ★ ★ ★ ★
Wymogi dotyczące wydawania podmiotom gospodarczym zezwoleń/licencji	★ ★ ★ ★ ★
Wymogi dotyczące rejestracji podmiotów gospodarczych	★ ★ ★ ★ ★
Obowiązek powiadamiania o podejrzanych transakcjach	★ ★ ★ ★ ★
Wymogi dotyczące dokumentacji	★ ★ ★ ★ ★
Wymogi dotyczące oznakowania	★ ★ ★ ★ ★
Wymogi dotyczące powiadomień przed wywozem	★ ★ ★ ★ ★
Wymogi dotyczące zezwoleń na przywóz/wywóz	★ ★ ★ ★ ★
Inne (proszę określić)	★ ★ ★ ★ ★

3.7 Jeżeli wybrali Państwo odpowiedź „Inne”, proszę podać szczegóły:

3.8 Czy uważają Państwo, że korzyści osiągnięte w zakresie kontroli podaży prekursorów narkotyków używanych do wytwarzania niedozwolonych środków odurzających uzasadniają obciążenia, jakie przedsiębiorstwa muszą ponosić w związku z wdrażaniem przepisów dotyczących prekursorów narkotyków?

- Zdecydowanie tak
- Tak
- Mam stosunek neutralny
- Nie
- Zdecydowanie nie
- Nie wiem / Nie mam zdania

Spójność

3.9 W jakim stopniu zgadzają się Państwo z następującymi stwierdzeniami dotyczącymi funkcjonowania przepisów dotyczących prekursorów narkotyków?

	Zdecydowanie się zgadzam	Zgadzam się	Mam stosunek neutralny	Nie zgadzam się	Zdecydowanie się nie zgadzam	Nie wiem / Nie mam zdania
Przepisy dotyczące prekursorów narkotyków są spójne, kompletne i przejrzyste.	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Istnieją niedociągnięcia (luki, nakładanie się przepisów /powtórzenia, niespójności, sprzeczności), które wpływają na związek między przepisami tych rozporządzeń a innymi aktami prawnymi UE.	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

3.10 Proszę wskazać niedociągnięcia, jakie Państwo zaobserwowali.

Adekwatność

3.11 W jakim stopniu zgadzają się Państwo z opinią, że obecne przepisy rozporządzeń są w dalszym ciągu kompleksowym środkiem monitorowania handlu prekursorami narkotyków w UE oraz handlu nimi przez granice zewnętrzne UE, a jednocześnie ułatwiają legalny handel?

- Zdecydowanie się zgadzam
- Zgadzam się
- Mam stosunek neutralny
- Nie zgadzam się
- Zdecydowanie się nie zgadzam
- Nie wiem / Nie mam zdania

Europejska wartość dodana

Niniejsze kryterium ma na celu ocenę dodatkowej wartości wynikającej z przepisów UE w porównaniu z tym, co byłoby możliwe do osiągnięcia na poziomie krajowym.

3.12 W jakim stopniu Państwa zdaniem rozporządzenia UE stanowią wartość dodaną w porównaniu z tym, co byłoby możliwe do osiągnięcia poprzez wdrożenie na szczeblu krajowym [Konwencji Narodów Zjednoczonych o zwalczaniu nielegalnego obrotu środkami odurzającymi i substancjami psychotropowymi z 1988 r.](#)?

- Rozporządzenia stanowią znaczną wartość dodaną
- Rozporządzenia stanowią pewną wartość dodaną
- Rozporządzenia nie stanowią żadnej wartości dodanej
- Nie wiem / Nie mam zdania

3.13 Proszę uzasadnić swoją odpowiedź:

Unijny system dobrowolnego monitorowania

W UE istnieje system dobrowolnego monitorowania innych dodatkowych substancji, które też są często wykorzystywane do nielegalnego wytwarzania narkotyków. Obejmuje on substancje, w przypadku których legalne zastosowanie i handel są znane, ale też niektóre substancje o mało znanym lub w ogóle nieznanym legalnym zastosowaniu.

3.14 W jakim stopniu zgadzają się Państwo z opinią, że dobrowolny system monitorowania okazał się skuteczny w kontrolowaniu podaży substancji służących do nielegalnego wytwarzania narkotyków?

- W dużym stopniu
- W umiarkowanym stopniu

- W niewielkim stopniu
- Wcale
- Nie wiem / Nie mam zdania

3.15 Proszę uzasadnić swoją odpowiedź:

3.16 Co należałoby zrobić, aby zwiększyć skuteczność tego systemu?

3.17 W przypadku niektórych substancji legalne zastosowania i handel nie są znane, poza ich ograniczonym wykorzystywaniem do analitycznych celów badawczych i laboratoryjnych (tzw. „projektowane” prekursorzy narkotyków lub prekursorzy narkotyków „na zamówienie”). Czy Państwa zdaniem podaż tych substancji jest odpowiednio kontrolowana?

- Tak
- Nie
- Nie wiem / Nie mam zdania

3.18 Co należałoby zrobić, aby poprawić kontrolę podaży tych substancji?

4 Uwagi końcowe

4.1 Jeżeli mają Państwo dodatkowe uwagi, proszę wpisać je tutaj.

Jeśli chcieliby Państwo przedstawić dodatkowe informacje (np. dokument opisujący stanowisko, sprawozdanie) lub odnieść się do konkretnych kwestii, które nie zostały uwzględnione w kwestionariuszu, mogą Państwo w tym miejscu załączyć dodatkowy dokument.

Należy pamiętać, że załączony dokument zostanie opublikowany wraz z Państwa odpowiedziami na pytania zawarte w kwestionariuszu, które stanowią zasadniczy element tych otwartych konsultacji publicznych. Dokument jest opcjonalny i służy jako dodatkowy materiał, który pozwoli lepiej zrozumieć Państwa stanowisko.

4.2 Proszę załadować plik.

Maksymalny rozmiar pliku wynosi 1 MB.

Only files of the type pdf,txt,doc,docx,odt,rtf are allowed